浙江省扶贫办公室

浙江省扶贫办公室关于贯彻落实《低收入农户高水平全面小康计划》 切实做好当前扶贫重点工作的通知

各市、县（市、区）扶贫办:

根据省委、省政府的部署和全省扶贫开发工作会议精神，现就贯彻落实《低收入农户高水平全面小康计划（2018-2022 年）》（浙委发〔2018〕41 号），切实做好当前扶贫重点工作通知如下:

一、认真学习文件，研究提出贯彻落实意见。各市、县（市、区）扶贫部门要认真组织学习领会省委、省政府《低收入农户高水平全面小康计划（2018-2022 年）》，针对我省进入减缓相对贫困新阶段的实际，明确目标要求，抓好贯彻落实。“26+3”县要提出加快发展的扶贫目标，针对低收入农户、重点帮扶村，提出综合性、系统性的精准扶贫举措。经济发达地区要按照减缓相对贫困新阶段的工作要求，深化认识，提高站位，对低收入农户以及当

地经济相对薄弱的重点帮扶村明确帮扶发展目标，提出有重点、有特色的扶贫举措。

二、重新明确低收入农户帮扶干部，切实落实“一户一策一干部”制度。强化“一户一策一干部”制度，组织动员乡镇（街道）、县、市三级党政机关干部和国有企事业单位干部与低收入农户结对帮扶，每一户低收入农户都要确定一名帮扶干部。对有劳动力的低收入农户，原则上一名干部只联一户，帮扶干部的主要任务是掌握他们的生活、生产需求，帮助谋划有针对性的增收致富办法，联系争取相关的扶持政策，落实发展项目和增收措施。对没有劳动力的低收入农户（主要是特困户和低保户），一名干部可联多户，帮扶干部的主要任务是掌握他们的生活情况，帮助落实相关扶持、补助政策。

三、认真核算低收入农户当年收入，建档立卡。自本通知下发之日起至2019年1月底，各地要组织乡镇（街道）、村和帮扶干部总结今年以来对低收入农户的帮扶成效，并根据《关于浙江省低收入农户认定、复核及动态管理有关事项的通知》（浙农办〔2017〕52号）有关家庭收支核算规定，组织开展对低收入农户的2018年收支核定工作，包括低收入农户基本情况、项目扶持、补助情况和当年增收情况，载入《低收入农户建档立卡简表（2018）》（见附件），经帮扶干部签字、乡镇（街道）分管领导审核后在乡镇（街道）存档。《低收入农户建档立卡简表》一年一表，复印件

在每年2月底前报县（市、区）扶贫办备案。

四、及时做好低收入农户动态调整工作。各县（市、区）扶贫办每年初要根据最新的低保标准或上年度农民人均收入（可用快报数），按照低保标准的1.5倍或不低于上年度农民人均收入的40%，会同财政、民政部门尽早提出2019年低收入农户收入标准线，报县（市、区）人民政府审定后公布并报省扶贫办。根据浙委发〔2018〕41号文件关于低保户和低保边缘户均应纳入低收入农户范围的规定，在2019年当地低保边缘户的收入标准线高于按上述原则确定的收入标准时，可按该低保边缘户的收入标准线作为2019年低收入农户收入标准线。2019年的低收入农户收入标准线确定后，要立即开展低收入农户动态调整工作，对已超过新的收入标准线的低收入农户予以调出，对新出现的低收入农户予以调进并录入扶贫信息管理系统。各县扶贫办要积极与当地民政部门衔接，将民政部门新核定的低保户、低保边缘户全部纳入低收入农户范围，对民政部门调出低保户或低保边缘户范围的，根据是否超出2019年低收入农户收入标准线的情况确定调出或保留。低收入农户动态调整工作原则上应在2019年3月底前完成并录入国家扶贫信息系统。

五、确保项目精准、资金精准。一是进一步加强项目库建设管理工作。根据《关于做好县级扶贫开发项目库建设的实施意见》（浙扶贫办〔2018〕33号），做好2019年项目的规划入库工作。

二是及时安排项目资金。严格按照《浙江省财政专项扶贫资金管理办法》（浙财农〔2017〕124号）要求，尽快将财政专项扶贫资金落实到具体项目，并及时将项目资金计划文件上报省扶贫办、省财政厅备案。三是严格执行项目资金安排比例。扶贫资金的重点使用方向是扶贫对象增收和增强其自我发展能力，各地要严格执行村级公益基础设施建设支出不高于扶贫发展资金总额（除异地搬迁和光伏小康工程资金外）30%的规定。四是做好光伏小康工程。各有关县要加快实施进度，制定光伏小康工程收益分红制度，落实光伏小康工程财政补助资金的50%以上、分红的50%以上要直接用到低收入农户的要求。

六、规范数据录入工作。目前我省的大部分数据已经进入国家扶贫信息系统。各地要进一步加强扶贫信息系统管理工作，高度重视数据录入工作，包括低收入农户数据、异地搬迁数据、扶贫小额信贷数据、项目库数据以及国扶办和省级要求的其他各类数据的录入。要建立审核审批程序，凡纳入信息数据系统的数据，须经县扶贫办分管领导签字，有关书面材料要存档。凡录入信息数据系统的，信息要及时，口径要一致，对按规定要求录入的项目不能缺项、漏项，同一项目的数据口径必须一致。录入的数据，要建立校核程序，以确保数据的准确性、内容的完整性。

七、落实结对帮扶要求。《中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于做好新一轮扶贫结对帮扶工作的通知》下发后，

省级结对帮扶单位正在积极落实结对帮扶的有关要求，做好工作对接。各地也要尽快按照文件精神，对市级单位、县级单位与重点帮扶村的新一轮结对帮扶关系进行调整。对省级结对帮扶重点村申报的扶贫项目，符合条件的要优先安排。对省级党政机关结对帮扶村平均每年安排项目资金或补助资金一般不少于10万元。

八、加强扶贫资金绩效评价，配合做好第三方评估的有关工作。省财政厅和省扶贫办每年要进行绩效评价。各地要高度重视财政专项扶贫资金的使用绩效，以及扶贫领域其他各类资金的绩效，保证扶贫资金用快、用好。同时，省扶贫办将在2019年初就26县2018年度扶贫增收成效开展第三方评估，了解掌握各地通过各类扶贫措施，推动低收入农户增收情况。26县扶贫办要根据省扶贫办的有关通知和第三方评价要求，做好有关数据库信息提供、进村入户对接联系等协助工作。

九、切实加强扶贫队伍建设。减缓相对贫困是一项长期的工作，任务繁重。当前正处机构改革时期，各市、县（市、区）扶贫办要及时向党委、政府和有关部门汇报省委、省政府关于加强扶贫队伍建设的要求，落实好《低收入农户高水平全面小康计划（2018-2022年）》中相关规定，争取基层扶贫力量有所加强。各乡镇（街道）要明确专职扶贫干部，承办相关扶贫业务，保证各项扶贫工作落到实处。

十、认真整改扶贫领域存在的作风问题。上半年，省审计厅

对26县进行了扶贫审计，提出了六个方面的问题，其中四个方面与扶贫办有直接关系，各地多数进行了认真整改。下半年，省纪委和省扶贫开发领导小组联合开展了全省扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作督导调研，也发现一些地方存在履行扶贫开发工作主体责任不够、精准扶贫落实不够到位等问题，各地要针对存在的问题，包括扶贫审计提出的但还未整改到位的问题，制定责任清单，落实整改责任，切实加以整改。

附件：低收入农户建档立卡简表

浙江省扶贫办公室

2018年12月7日

附件

低收入农户建档立卡简表

_____县（市、区） _____乡镇（街道）_____村（居）委会 编号：_____

<table>
<tr><td>户主姓名</td><td></td><td>实际居住地址</td><td colspan="3"></td><td>联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td>家庭总人数</td><td></td><td>住房结构</td><td></td><td>住房面积</td><td>㎡</td><td>住房性质</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="8">结对帮扶干部情况</td></tr>
<tr><td>姓名</td><td></td><td>工作单位及职务</td><td></td><td colspan="2">电话</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>姓名</td><td></td><td>工作单位及职务</td><td></td><td colspan="2">电话</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="8">家庭成员基本信息（表格不够可附页）</td></tr>
<tr><td>申请人姓 名</td><td>与户主关系</td><td>身份证号码</td><td>性别</td><td>文化程度</td><td>子女就学情况</td><td>因病情况</td><td>残疾情况</td><td>工作单位</td></tr>
<tr><td></td><td>户主</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="8">家庭基本经济情况</td></tr>
<tr><td colspan="2">水田面积（亩）</td><td></td><td colspan="2">旱地面积（亩）</td><td></td><td colspan="2">山林面积（亩）</td></tr>
<tr><td colspan="8">其他情况:</td></tr>
<tr><td colspan="8">当年扶持项目和补助项目（可另附纸）</td></tr>
<tr><td>序号</td><td colspan="2">项目内容</td><td colspan="2">项目扶持措施（扶持内容或资金等）</td><td colspan="3">当年增收金额或预期增收年份</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
</table>

<table>
<tr><td colspan="4">收支情况</td></tr>
<tr><td colspan="3">收入类别</td><td>当年</td><td>上年</td></tr>
<tr><td rowspan="12">收入情况（元）</td><td rowspan="2">1.工资性收入</td><td>（工资薪金）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（临时性打工）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">2.经营性收入</td><td>（从事种养加）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（从事个体经营）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（土地、山林转租）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">3.财产性收入</td><td>（投资、利息所得）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（财产租赁转让所得）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（知识产权转让所得）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="4">4.转移性收入</td><td>（离退休金）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（保险金、安置款）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（赡养费）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>（继承、偶然等所得）</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">5.其他收入</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">刚性支出（元）</td><td colspan="2">1.子女教育支出</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">2.因病支出</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">3.其他刚性支出</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">家庭核定收入合计</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">家庭人均收入</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>结对帮扶干部（签字）</td><td></td><td colspan="2">乡镇（街道）分管领导（签字）</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="5">乡镇人民政府（街道办事处）（章）
年　月　日</td></tr>
</table>

指标填写说明：

1. 住房结构：土木、砖瓦、砖混、其他；2. 住房性质：自有、自建住房、商品房、公共租赁住房、公房、拆迁安置房屋、租赁、其他；3. 文化程度：文盲、小学、初中、高中、大专大学及以上；4. 子女就学情况：在校、毕业、辍学；5. 因病情况：急性病、长病号；6. 残疾情况：填写残疾类别和等级；7. 子女教育支出：因学业（指全日制普通高校包括职业教育及以下在校生，不包括留学生）的必须支出的学费、生活费；8. 因病支出：社保结算证明、住院发票、住院结算表（单）等医药费支出证明以及其他合法凭证中扣除社保报销、民政救助、其他部门救助后的费用；9. 其他刚性支出：如生活性支出，因病就诊所需的合理交通食宿费用和在外务工的合理租房等必要开支等；10. 家庭核定收入：年总收入－年刚性总支出。